



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

08.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Краснокоммунарский поссовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

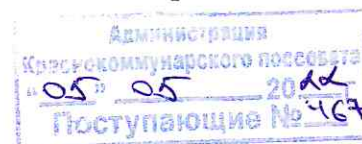
Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Краснокоммунарском поссовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета в 2021 году осуществлялось бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 31.03.2022г. на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением, но без сопроводительного письма (пункт 4 Инструкции №191н).

Бюджетная отчетность муниципального образования Краснокоммунарский поссовет по состоянию на 1 января 2022 года



составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Краснокоммунарского поссовета на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов №25 от 25.12.2020г. «О бюджете муниципального образования Краснокоммунарский поссовет Сакмарского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В бюджет были внесены изменения Решениями Совета депутатов №34 от 05.02.2021г., №47 от 09.04.2021г., №53 от 21.06.2021г., №57 от 15.07.2021г., №62 от 12.11.2021г., №76 от 24.12.2021г. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 103,2% к утвержденным годовым назначениям 25427,6 тыс.рублей, и составила 26245,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 95,8% к утвержденным годовым назначениям 27641,2 тыс.рублей, и составила 26481,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 236,0 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 2213,6 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	6844,8	7009,7	7348,8	7827,2	-504,0	-817,5	107,4	111,7	33,9	29,8
Безвозмездные поступления	14307,8	18417,9	14307,8	18417,8	0	0,1	100,0	100,0	66,1	70,2
ВСЕГО	21152,6	25427,6	21656,6	26245,0	-504,0	-817,4	102,4	103,2	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 29,8%, безвозмездных поступлений 70,2%. Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 4588,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДФЛ	2926,0	3405,9	3515,3	3598,6	589,3	192,7	120,1	105,7	47,8	46,0
Налоги на товары (работы, услуги)	1063,7	1179,1	1044,3	1201,8	-19,4	22,7	98,2	101,9	14,2	15,4
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	2,0	1,0	4,9	4,7	2,9	3,7	245,0	470,0	0,1	0,1
Налог на имущество	416,0	264,0	271,4	219,9	-144,6	-44,1	65,2	83,3	3,7	2,8
Земельный налог	1359,0	1414,0	1379,1	1951,2	20,1	537,2	101,5	138,0	18,8	24,9
Государственная пошлина	22,0	22,0	17,4	22,6	-4,6	0,6	79,1	102,7	0,2	0,3
Доходы от использования имущества,	756,1	723,7	816,4	738,5	60,3	14,8	108,0	102,0	11,1	9,4

находящегося в государственной и муниципальной собственности										
Доходы от оказанных платных услуг и компенсации затрат государства	0	0	0	89,0	0	89,0	0	0	0	1,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0,9	0	0,9	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	300,0	0	300,0	0	0	0	100,0	0	4,1	0
ВСЕГО	6844,8	7009,7	7348,8	7827,2	504,0	817,5	107,4	111,7	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 478,4 тыс. рублей, из них: НДСЛ на 83,3 тыс. рублей; налоги на товары (работы, услуги) на 157,5 тыс. рублей; земельный налог на 572,1 тыс. рублей; гос.пошлина на 5,2 тыс. рублей; доходы от оказанных платных услуг и компенсации затрат государства на 89,0 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба на 0,9 тыс. рублей.

Поступление сократилось в 2021 году по сравнению с 2020 годом: по ЕСХН на 0,2 тыс. рублей; по налогам на имущество на 51,5 тыс. рублей; по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 77,9 тыс. рублей; по прочим неналоговым доходам на 300,0 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2021 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 46,0%. Фактические поступления НДФЛ в бюджет составили 3598,6 тыс. рублей, исполнение 105,7% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 1201,8 тыс. рублей, план исполнен на 101,9%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единственный сельскохозяйственный налог) исполнен на 470% (4,7 тыс. рублей).

Годовой план по налогу на имущество исполнен на 83,3% (219,9 тыс.рублей).

По земельному налогу годовой план исполнен на 138,0% (1951,2 тыс.рублей).

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 102,7% (22,6 тыс.рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены на 102,0% (738,5 тыс.рублей).

Поступление в бюджет от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составило 89,0 тыс. рублей. Поступление в бюджет штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 0,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	12558,6	12739,8	12558,6	12739,8	0	0	100,0	100,0	87,8	69,2
Субсидии	1500,0	2325,9	1500,0	2325,8	0	-0,1	100,0	100,0	10,5	12,6

Субвенции	249,2	254,9	249,2	254,9	0	0	100,0	100,0	1,7	1,4
Иные межбюджетные трансферты	0	300,6	0	300,6		0	0	100,0		1,6
Прочие безвозмездные поступления	0	2796,7	0	2796,7		0	0	100,0		15,2
ВСЕГО	14307,8	18417,9	14307,8	18417,8	0	-0,1	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений исполнены на 100% к уточненному плану. В 2021 году по сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 4110,0 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2021 г. утвержден в объеме 27641,2 тыс.рублей, исполнен на 26481,0 тыс.рублей, исполнение 95,8% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	6603,4	6437,0	5828,4	5928,3	775,0	508,7	88,3	92,1	16,4	22,4
Национальная оборона	249,2	254,9	249,2	254,9	0,0	0	100	100	0,7	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	190,0	192,6	128,1	192,6	61,9	0	67,4	100	0,4	0,7
Национальная экономика	9414,8	9105,8	9008,4	8733,5	406,4	372,3	95,7	95,9	25,3	33,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	3827,7	4988,0	3624,5	4887,8	203,2	100,2	94,7	98,0	10,2	18,5
Культура, кинематография	16300,9	3079,1	16111,6	2904,1	189,3	175,0	98,8	94,3	45,3	11,0
Социальная политика	263,2	198,9	263,2	198,9	0,0	0	100	100	0,7	0,7
Физическая культура и спорт	430,0	3384,9	356,2	3380,9	73,8	4,0	82,8	99,9	1,0	12,8
Итого:	37279,2	27641,2	35569,6	26481,0	1709,6	1160,2	95,4	95,8	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась на 9088,6 тыс. рублей, из них: национальная экономика на 274,9 тыс. рублей; культура и кинематография на 13207,5 тыс. рублей; социальная политика на 64,3 тыс. рублей. Расходы увеличились: по общегосударственным вопросам на 99,9 тыс. рублей; по национальной обороне на 5,7 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 64,5 тыс. рублей; по жилищно-коммунальному хозяйству на 1263,3 тыс. рублей; по физической культуре и спорту на 3024,7 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на национальную экономику 33,0% и общегосударственные расходы 22,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 0,9% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность, социальная политика.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 5928,3 тыс. рублей, исполнение составило 92,1% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 793,2 тыс. рублей, исполнение составило 81,4% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 3844,1 тыс. рублей, исполнение составило 92,5% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 57,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 50,0 тыс. рублей, исполнение составило 100%;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 1183,1 тыс. рублей, исполнение составило 98,7%;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 254,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 192,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от уровня годового плана;

4) разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 8733,5 тыс. рублей, исполнение составило 95,9 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 8685,5 тыс. рублей, исполнение составило 95,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 48,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений;

5) разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 4887,8 тыс. рублей, исполнение составило 98,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 2480,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 2406,9 тыс. рублей, исполнение составило 96,0% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2904,1 тыс. рублей, исполнение составило 94,3% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 1207,5 тыс. рублей, исполнение составило 87,3% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1696,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) разделу «Социальная политика» составили 198,9 тыс.рублей, исполнение составило 100,0%;

8) разделу «Физическая культура и спорт» расходы из бюджета произведены на сумму 3380,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% от уровня годового плана.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета (решением №25 от 25.12.2020г.) был утвержден резервный фонд в размере 62,0 тыс.рублей или 0,3% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). План по резервному фонду Решением Совета депутатов №53 от 21.06.2021г. изменен на 47,0 тыс. рублей, далее изменен на 0,0 тыс.рублей, но проверить эту информацию нет возможности (Решение от 24.12.2021 №76 на сайте не размещено). В соответствии с представленным отчетом об использовании средств резервного фонда администрации МО Краснокоммунарский поссовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год сумма израсходованных средств 315644,46 рублей (материальная помощь пострадавшим при пожаре 15000 рублей, ликвидация ЧС на водяной трассе 165644,46, приобретение ОС на канализационно-насосную станцию 135000,00 (основание для выделения денежных средств в отчете отсутствует)).

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета), ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- к разделу 1 пояснительной записки приложены сведения о направлениях деятельности (Таблица №1) в соответствии с п.153 Инструкции 191н (таблица заполняется при изменении вида деятельности) не заполняются, кроме того форма Таблицы №1 16.11.2020 г. была изменена. Сведения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии), а также информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность должна отражаться не в таблице №1, а в текстовой части раздела 1 пояснительной записки. В 1 разделе отсутствует информация о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период;

- в разделе 2 пояснительной записки говорится о том, что исполнение по доходам составляет 102,8%, но при подсчете получается 103,2%;

- в разделе 3 пояснительной записки в таблицу №3 внести номера статей закона (решения) о бюджете, добавить объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам в сумме 15,0 тыс.рублей. В разделе 3 сделана ссылка на форму 0503163, которой нет в составе годовой отчетности, кроме того данная форма отменена 31.01.2020 (Приказ Минфина России 13н);

- в разделе 4 пояснительной записки содержатся данные об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2022 года, согласно формам годового отчета на 01.01.2022г. имеется дебиторская задолженность в сумме 49483,5 тыс.рублей, кредиторская задолженность в сумме 2034,2 тыс. рублей. В разделе 4 отсутствуют сведения: о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); о некассовых операциях, отраженных в отчете (ф.0503127); информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности. В разделе 4 содержатся сведения об отсутствии недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей, но ф.0503176 исключена 31.12.2015 (приказ Минфина России №229н);

- в разделе 5 пояснительной записки содержатся сведения об исполнении бюджета ф.0503164 и сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ ф.0503166, которые должны содержаться в разделе 3 пояснительной записки. В разделе 5 отсутствуют: сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296); сведения о проведении инвентаризаций (Таблица №6). При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица №6 не заполняется, но факт проведения инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5. Раздел 5 содержит противоречивые данные, а именно сначала говорится, что форма 0503166 не представлена по причине

отсутствия числовых значений, а далее ф.0503166 детализируется указанием исполнения мероприятий в рамках 3 муниципальных программ («Устойчивое развитие территории муниципального образования Краснокоммунарский поссовет Сакмарского района Оренбургской области»...). Из текстовой части раздела 5 необходимо удалить Таблицы №5, №7 (Таблицы №5, 7 отменены 31.01.2020г.), №8, №9, №10 (Таблицы №8, 9, 10 заполняются Пенсионным фондом Российской Федерации);

2) в сведениях по дебиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) к Решению Совета депутатов от 24.12.2021 №76, размещенному на сайте <https://www.kommunar2012.ru/> не приложены приложения, соответственно нет возможности провести проверку правильности отражения утвержденных Решением бюджетных назначений в годовом отчете. В Решении от 24.12.2021 №76 отсутствует внесение изменений в статью 11 (размер резервного фонда на 2021 год);

4) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н).

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 4, 152, 163, 167. В связи с отсутствием приложений к Решению Совета депутатов на сайте <https://www.kommunar2012.ru/> нет возможности проверить корректность заполнения утвержденных бюджетных назначений в формах годового отчета.

3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено.

4. Выявленные проверкой замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова