



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

07.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Краснокоммунарский поссовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район № 287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №8 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Краснокоммунарском поссовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 13.03.2020г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде без оглавления, с сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность муниципального образования Краснокоммунарский поссовет по состоянию на 1 января 2020 года

составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

В ходе исполнения бюджета в течение всего 2019 года, в бюджет поселения было внесено 5 изменений (решение Совета депутатов № 180 от 28.02.2019г., № 187 от 24.05.2019г., №195 от 08.08.2019г., №204 от 23.10.2019г., № 220 от 25.12.2019г.) Все решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 97% к утвержденным годовым назначениям 86801,2 тыс.рублей, и составила 84194,8 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 79,5% к утвержденным годовым назначениям 91265,2 тыс.рублей, и составила 72532,2 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 11662,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 4464,0 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	6932,1	7566,7	6851,6	8314,7	80,5	-748,0	98,8	109,9	24,9	9,9
Безвозмездные поступления	21118,7	79234,5	20715,3	75880,1	403,4	3354,4	98,1	95,8	75,1	90,1
ВСЕГО	28050,8	86801,2	27566,9	84194,8	483,9	2606,4	98,3	97,0	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 9,9%, безвозмездных поступлений 90,1%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налог на прибыль, НДФЛ	2436,3	2942,4	2892,9	3097,7	-456,6	-155,3	118,7	105,3	42,2	37,3
Налоги на товары (работы, услуги)	1189,5	1007,0	970,3	1125,2	219,2	-118,2	81,6	111,7	14,2	13,5
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	1,5	1,0	2,4	2,5	-0,9	-1,5	160,0	250,0	0,1	0,0
Налог на имущество	199,7	229,9	235,5	231,9	-35,8	-2,0	117,9	100,9	3,4	2,8
Земельный налог	1400,0	1209,0	1020,6	1707,7	379,4	-498,7	72,9	141,2	14,9	20,5
Государственная пошлина	25,0	22,0	23,3	23,4	1,7	-1,4	93,2	106,4	0,3	0,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	876,4	910,9	886,0	772,3	-9,6	138,6	101,1	84,8	12,9	9,3

Доходы от оказанных платных услуг и компенсации затрат государства		0,0		0,6		-0,6				0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	384,7	976,5	384,7	976,5	0,0	0,0	100,0	100,0	5,6	11,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	16,9	110,9	-16,9	-110,9	-	-	0,3	1,3
Прочие неналоговые доходы	419,0	268,0	419,0	266,0	0,0	2,0	100,0	99,3	6,1	3,2
ВСЕГО	6932,1	7566,7	6851,6	8314,7	80,5	-748,0	98,8	109,9	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году как и в 2018 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 37,3%. Фактические поступления НДФЛ в бюджет составили 3097,7 тыс. рублей или 105,3% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 1125,2 тыс. рублей, план исполнен на 111,7%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 250% (2,5 тыс. рублей).

Годовой план по налогу на имущество исполнен на 100,9% (231,9 тыс.рублей).

По земельному налогу годовой план исполнен на 141,2% (1707,7 тыс.рублей)

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 106,4% (23,4 тыс.рублей).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (976,5 тыс.рублей) исполнены на 100%.

Незапланированные штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 110,9 тыс.рублей.

Доходы от оказанных платных услуг и компенсации затрат государства составили 0,6 тыс.рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены на 84,8% (772,3 тыс.рублей), прочие неналоговые доходы исполнены на 99,3% (266,0 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	12589,8	28826,6	12186,4	28826,6	403,4	0,0	96,8	100,0	58,8	38
Субсидии		50182,9		46828,5		3354,4		93,3		61,7
Субвенции	218,6	225,0	218,6	225,0	0,0	0,0	100,0	100,0	1,1	0,3
Иные межбюджетные трансферты	8310,3		8310,3		0,0		100,0		40,1	
ВСЕГО	21118,7	79234,5	20715,3	75880,1	403,4	3354,4	98,1	95,8	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций и субвенций исполнены на 100%, субсидии исполнены на 93,3%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 91265,2 тыс.рублей, исполнен на 72532,2 тыс.рублей, т.е. 79,5% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	6095,5	5613,9	5370,5	5392,6	725,0	221,3	88,1	96,1	22,1	7,4
Национальная оборона	206,7	225,0	206,7	225,0	0,0	0,0	100,0	100	0,8	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	153,0	190,0	115,1	185,0	37,9	5,0	75,2	97,4	0,5	0,3
Национальная экономика	7031,9	11275,3	3966,3	9705,7	3065,6	1569,6	56,4	86,1	16,3	13,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	11781,3	2508,5	10863,6	2379,1	917,7	129,4	92,2	94,8	44,6	3,3
Культура, кинематография	2211,4	70365,8	2049,2	53769,3	162,2	16596,5	92,7	76,4	8,4	74,1
Социальная политика	1109,4	421,7	1101,4	341,0	8,0	80,7	99,3	80,9	4,5	0,5
Физическая культура и спорт	700,0	665,0	668,4	534,5	31,6	130,5	95,5	80,4	2,8	0,7
Итого:	29289,2	91265,2	24341,2	72532,2	4948,0	18733,0	83,1	79,5	100,0	100,0

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на культуру и кинематографию 74,1% и национальная экономика 13,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 3,3% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная политика, расходы на физическую культуру и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 5392,6 тыс. рублей, исполнение составило 96,1% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 844,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,4% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 3610,2 тыс. рублей, исполнение составило 95,8% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 55,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 882,3 тыс. рублей, исполнение составило 93,9%;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 225,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 185,0 тыс. рублей, исполнение составило 97,4 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 9705,7 тыс. рублей, исполнение составило 86,1 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 9638,1 тыс. рублей, исполнение составило 86,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 67,6 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от годовых плановых назначений;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 2379,1 тыс. рублей, исполнение составило 94,8% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 1297,3 тыс. рублей, исполнение составило 95,6% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 1081,8 тыс. рублей, исполнение составило 94% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 53769,3 тыс. рублей, исполнение составило 76,4% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 1801,9 тыс. рублей, исполнение составило 96,3 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 722,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений;

- по подразделу «Осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» в сумме 3004,2 тыс. рублей, исполнение составило 18,8% от годовых плановых назначений;

- по подразделу «Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности» в сумме 48240,6 тыс. рублей, исполнение составило 93,2 % от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» составили 341,0 тыс.рублей, исполнение составило 80,9%;

8) По разделу «Физическая культура и спорт» расходы из бюджета произведены на сумму 534,5 тыс. рублей, исполнение составило 80,4 % от уровня годового плана.

Резервный фонд был запланирован в размере 62,0 тыс.рублей, 25.12.2019 года изменен на 0,0 тыс.рублей (Решение Совета депутатов № 220). Ассигнования были перераспределены в раздел социальная политика для оказания материальной помощи погорельцам, но отчет по расходованию средств резервного фонда не представлен. В соответствии с п.7 ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда должен прилагаться к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета;

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в таблице №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не отражается информация о передаче полномочий по бухгалтерскому учету и о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятиях. Данная информация должна содержаться в текстовой части пояснительной записки в разделе 1;

- в разделе 2 отсутствует информация о повышении квалификации и переподготовке специалистов в 2019 году;

- в разделе 5 отсутствуют: сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Сведения о проведении инвентаризации отражаются в разделе 5, а не в разделе 4.

В Таблице №4 в столбце «правовое обоснование» необходимо добавить номер и дату документа по утверждению учетной политики.

Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но информация, содержащаяся в таблицах, должна быть отражена в пояснительной записке;

2) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

3) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются, но в пояснительной записке данные отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

4) В форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в причинах отклонения (неисполнения показателей по расходу бюджета) указано пояснение «иные причины (подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки)», но в разделе 3 Пояснительной записки данные пояснения причин отклонения отсутствуют;

5) Утвержденные безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в соответствии с ф. 0503117 составляют 79234,5 тыс.рублей, но в решении №220 от 25.12.2019г. о внесении изменений в решение Совета депутатов №173 от 25.12.2018г. в п.п.1.1 содержится иное значение - 79234,2 тыс.рублей;

6) В размещенном на официальном сайте «<http://www.kommunar2012.ru/>» Решении Совета депутатов Краснокоммунарского сельсовета Сакмарского района № 220 от 25.12.2019г. отсутствуют приложения, поэтому проверить достоверность содержащихся в годовом отчете за 2019 год утвержденных бюджетных назначений, не представляется возможным.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Ошибки и замечания, допущенные при составлении годовой отчетности необходимо устранить.

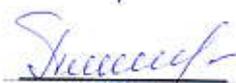
3. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после корректировки отчетности.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Сакмарский
район



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова